



Bydgoszcz, 2026-03-30

**Państwowe  
Gospodarstwo Wodne  
Wody Polskie**

**Regionalny Zarząd  
Gospodarki Wodnej  
w Bydgoszczy**

**D.RPP.610.46.2026**

**DECYZJA**

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Bydgoszczy, działając na mocy art. 14 ust. 6 pkt 1 i art. 240 ust. 3 pkt 1 i 7 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2025 r. poz. 960, ze zm.) oraz § 17 pkt 2 Statutu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie stanowiącego załącznik do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie nadania statutu Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie (Dz. U. z 2017 r. poz. 2506), na podstawie art. 166 ust. 2 pkt 4, ust. 5, 8 i 9 ww. ustawy Prawo wodne, § 3 rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Ministra Inwestycji i Rozwoju z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie zakresu wymagań oraz warunków dla planowanej zabudowy oraz planowanego zagospodarowania terenów położonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią oraz sposobu ich ustalania (Dz. U. z 2019 r. poz. 244), a także art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691),

po rozpatrzeniu wniosku

Burmistrza Miasta Czarnków znak: AOŚ.6720.2.2024 z dnia 10 marca 2026 r. (data wpływu: 10.03.2026 r., RPW/3773/2026) o ponowne uzgodnienie projektu planu ogólnego Gminy Miasta Czarnków,

**orzeka uzgodnić**

wymieniony projekt planu ogólnego Gminy Miasta Czarnków, w zakresie dotyczącym zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią,

pod warunkiem:

- 1) usunięcia ze strefy planistycznej oznaczonej symbolem 15SO profilu funkcjonalnego dodatkowego: teren elektrowni wiatrowej;
- 2) rezygnacji z ustalania dla strefy planistycznej oznaczonej symbolem 1SJ, wyznaczonej dla istniejących obiektów ściśle związanych z obsługą i działaniem stopnia wodnego Pianówka oraz elektrowni wodnej, wskaźnika maksymalnej nadziemnej intensywności zabudowy, maksymalnej wysokości zabudowy i maksymalnego udziału powierzchni zabudowy.

## UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta Czarnków pismem znak: AOŚ.6720.2.2024 z dnia 10 marca 2026 r., na podstawie art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. b ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, ze zm.), wystąpił do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Bydgoszczy o ponowne uzgodnienie projektu planu ogólnego Gminy Miasta Czarnków.

Poprzednie postępowanie w sprawie uzgodnienia projektu planu ogólnego Gminy Miasta Czarnków zakończone zostało decyzją Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Bydgoszczy znak: D.RPP.610.118.2025 z dnia 30 października 2025 r. uzgadniającą ówczesnie przedłożony projekt planu ogólnego pod warunkiem dokonania w nim zmian.

Zgodnie z art. 166 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 4 ustawy Prawo wodne, celem zapewnienia ochrony ludności i mienia przed powodzią, obszary szczególnego zagrożenia powodzią uwzględnia się określając ustalenia planu ogólnego gminy, a projekt tego planu wymaga uzgodnienia z Wodami Polskimi w zakresie dotyczącym zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

W myśl art. 14 ust. 6 pkt 1 oraz 240 ust. 3 pkt 1 i 7 ustawy Prawo wodne, uzgodnienie projektu planu ogólnego gminy należy do kompetencji dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej wykonującego zadania Wód Polskich w tym zakresie – w tej sprawie, do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Bydgoszczy. Wynika to z faktu, iż tereny gminy Miasta Czarnków położone są w regionie wodnym Noteci, który według § 17 pkt 2 Statutu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, stanowi obszar działania Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Bydgoszczy.

Wskazany powyżej obowiązek uzgodnienia wynika również z art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. b tiret trzecie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Zauważyć należy, że uzgodnienie projektu planu ogólnego gminy następuje w drodze decyzji, o czym stanowi art. 166 ust. 5 ustawy Prawo wodne i art. 24 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Na podstawie art. 24 ust. 1a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym uzgodnieniu nie podlega uzasadnienie projektu planu ogólnego.

Ze względu na fakt, iż przedmiotowy projekt planu ogólnego obejmuje część śródlądowej drogi wodnej, o której mowa w punkcie 19 załącznika do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie śródlądowych dróg wodnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1208, ze zm.), pismem znak: D.RPP.610.46.2026 z dnia 13 marca 2026 r., na podstawie art. 166 ust. 4 pkt 1 ustawy Prawo wodne, wystąpiono do Ministra Infrastruktury jako właściwego do spraw żeglugi śródlądowej o ponowne przedstawienie opinii odnośnie przedłożonego projektu planu ogólnego Gminy Miasta Czarnków.

Minister Infrastruktury postanowieniem znak: DGMiZS-10.0220.124.2026 z dnia 23 marca 2026 r. (data wpływu: 24.03.2026 r., RPW/4519/2026) pozytywnie zaopiniował tenże projekt.

Zgodnie z art. 16 pkt 34 ustawy Prawo wodne, obszary szczególnego zagrożenia powodzią to:

- a) obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi 1%;
- b) obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi 10%;
- c) obszary między linią brzegu a wałem przeciwpowodziowym lub naturalnym wysokim brzegiem, w który wbudowano wał przeciwpowodziowy, a także wyspy i przymuliska powstałe w sposób naturalny na gruntach pokrytych wodami powierzchniowymi, stanowiące działki ewidencyjne;
- d) pas techniczny, o którym mowa w ustawie z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej.

Przedmiotowe obszary, stosownie do art. 169 ust. 2 pkt 2 ustawy Prawo wodne, przedstawiane są na mapach zagrożenia powodziowego.

Mając na uwadze przytoczone powyżej przepisy oraz fakt, że dokonanie uzgodnienia projektu planu ogólnego gminy powinno następować z uwzględnieniem ustaleń map zagrożenia powodziowego (art. 550 ust. 2 ustawy Prawo wodne), dokonano analizy przedłożonego do ponownego uzgodnienia projektu planu ogólnego Gminy Miasta Czarneków oraz obejmujących gminę obowiązujących map zagrożenia powodziowego – w tym przypadku map ark. N-33-118-A-a-3, N-33-118-A-a-4, N-33-118-A-c-1 oraz N-33-118-A-c-2.

W wyniku przeprowadzenia analizy stwierdzono, że część terenów gminy Miasta Czarneków położona jest na:

- a) obszarach szczególnego zagrożenia powodzią w rozumieniu art. 16 pkt 34 lit. a ustawy Prawo wodne – tj. na obszarach, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi 1%;
- b) obszarach szczególnego zagrożenia powodzią w rozumieniu art. 16 pkt 34 lit. b ustawy Prawo wodne – tj. na obszarach, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi 10%;
- c) obszarach narażonych na niebezpieczeństwo powodzi, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest niskie i wynosi 0,2%.

Zgodnie z art. 163 ust. 1 ustawy Prawo wodne, zadaniem Wód Polskich (a więc również Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Bydgoszczy) jest ochrona przed powodzią. W myśl art. 163 ust. 6 tejże ustawy, ochronę przed powodzią realizuje się uwzględniając wszystkie elementy zarządzania ryzykiem powodziowym, w szczególności zapobieganie, ochronę, stan należytego przygotowania i reagowanie w przypadku wystąpienia powodzi, usuwanie skutków powodzi, odbudowę i wyciąganie wniosków w celu ograniczania potencjalnych negatywnych skutków powodzi dla zdrowia ludzi, środowiska, dziedzictwa kulturowego oraz działalności gospodarczej. Ochronę przed powodzią realizuje się w szczególności poprzez kształtowanie zagospodarowania przestrzennego dolin rzecznych lub terenów zalewowych – zwłaszcza obszarów szczególnego zagrożenia powodzią (art. 165 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo wodne) z uwzględnieniem map zagrożenia powodziowego, map ryzyka powodziowego oraz planów zarządzania ryzykiem powodziowym (art. 163 ust. 5 ustawy Prawo wodne).

Stosownie do art. 166 ust. 3 ustawy Prawo wodne, dokonując uzgodnienia projektu planu ogólnego gminy w zakresie dotyczącym zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, uwzględnia się prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi, poziom zagrożenia powodziowego, proponowaną zabudowę i zagospodarowanie terenu położonego na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, a także jego aktualne zagospodarowanie i dotychczasowe przeznaczenie.

Wszystkie powyżej wskazane przepisy, zasady, spostrzeżenia i wnioski skonfrontowano z określonymi w projekcie planu podstawowymi i dodatkowymi profilami funkcjonalnymi stref planistycznych położonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią. W wyniku dokonania tej weryfikacji stwierdzono, że w obecne ustalenia dla strefy planistycznej oznaczonej symbolem 15SO położonej częściowo na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią o prawdopodobieństwie wystąpienia powodzi raz na 10 lat ( $p=10\%$ ) i w całości na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią o prawdopodobieństwie wystąpienia powodzi raz na 100 lat ( $p=1\%$ ) mogą w przyszłości doprowadzić do zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią w sposób, który naruszać będzie ustalenia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Odry (Dz. U. z 2022 r. poz. 2714), stanowić będzie zagrożenie dla ochrony zdrowia ludzi i środowiska oraz utrudniać będzie zarządzanie ryzykiem powodziowym.

Z kolei ustalenia dla strefy planistycznej oznaczonej symbolem 1SJ, wyznaczonej dla istniejących obiektów ściśle związanych z obsługą i działaniem stopnia wodnego Pianówka oraz elektrowni wodnej mogą w przyszłości utrudnić realizację zadań statutowych Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie oraz zadania pn. Modernizacja budowli hydrotechnicznych zlokalizowanych na rzece Noteci – stopień wodny Pianówka, które zostało wpisane do Programu Planowanych Inwestycji w Gospodarcę Wodnej.

Powyższe spowodowane jest tym, że zgodnie z art. 13a ust. 4 i 5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, strefy planistyczne oraz gminne standardy urbanistyczne wyznaczone w planie ogólnym uwzględnia się przy sporządzaniu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, a ponadto stanowią one podstawę prawną decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu.

Wobec powyższego, celem uniknięcia takiej sytuacji, należy skorygować ustalenia projektu planu ogólnego Gminy Miasta Czarnków w sposób wskazany w sentencji niniejszej decyzji. Podstawą prawną uprawniającą tut. organ do wskazania tychże warunków jest art. 166 ust. 8 i 9 ustawy Prawo wodne oraz § 3 rozporządzenia w sprawie zakresu wymagań oraz warunków dla planowanej zabudowy oraz planowanego zagospodarowania terenów położonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią oraz sposobu ich ustalania.

Mając na uwadze cel, w jakim przepisy art. 166 ustawy Prawo wodne formułują wymóg uzgodnienia – tj. zapewnienie ochrony ludności i mienia przed powodzią, a także uwzględniając zakres planu ogólnego gminy (cechujący się wysokim stopniem ogólności i elastyczności co do dopuszczalnego przeznaczenia terenów), jego charakter i pozycję w procesie przeznaczania terenów na określone cele oraz ustalania zasad ich zagospodarowania i zabudowy (określone mocą ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i przepisów wykonawczych) uznano, że ustalenia przedmiotowego projektu planu ogólnego Gminy Miasta Czarnków, dotyczące zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, **po skorygowaniu ich w sposób wskazany w sentencji niniejszej decyzji**, cel ten będą zapewniać.

Zastrzec przy tym należy, że uzgodnienie projektu planu ogólnego Gminy Miasta Czarnków nie oznacza, że przyszłe projekty miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu (a więc projekty dokumentów o zdecydowanie większej szczegółowości i konkretności co do rodzaju oraz sposobu zabudowy i zagospodarowania terenu), sporządzane na podstawie planu ogólnego Gminy Miasta Czarnków dla terenów położonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, automatycznie podlegać będą uzgodnieniu w zakresie określonym w art. 166 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy Prawo wodne oraz w art. 17 pkt 6 lit. b tiret jedenaste i art. 53 ust. 4 pkt 11 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, tj. w zakresie dotyczącym zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

**Zważając na powyższe, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Bydgoszczy orzekł jak w sentencji.**

#### **Pouczenie**

Spełnienie warunków pozytywnego uzgodnienia określonych w sentencji niniejszej decyzji skutkuje brakiem konieczności ponawiania procedury uzgodnieniowej z Dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Bydgoszczy, w zakresie dotyczącym zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

Uzgodnienie projektu planu ogólnego gminy nie stanowi promesy lub przyrzeczenia uzgodnienia przyszłych projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu w zakresie dotyczącym zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Wód Polskich w Warszawie, za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Na podstawie art. 107 § 1 pkt 7 w związku z art. 127a Kodeksu postępowania administracyjnego Strona może zrzec się posiadanego uprawnienia do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

z up. Dyrektora



Adnotacja dotycząca opłaty skarbowej: na podstawie art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1154, ze zm.), jednostka samorządu terytorialnego zwolniona jest z opłaty skarbowej.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Czarnków  
Plac Wolności 6, 64-700 Czarnków (**e-Doręczenia**)
2. RPP – aa (KC)

Do wiadomości:

1. Minister Infrastruktury  
Departament Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej  
ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa (**e-Doręczenia**)